



IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Ilustríssimo Senhor Pregoeiro
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA
Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Projetos,
Departamento de Contratos e Licitações

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 35/2024

A empresa **PRIME SISTEMAS DE IMPRESSÃO LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, com sede na cidade de Santa Maria/RS, Av. Pedro Cezar Saccol, 555, com endereço eletrônico prime_sm@outlook.com, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº. 04.581.239/0001-53, por intermédio do seu representante infra-assinado, vem tempestivamente e com fulcro na Lei Federal nº 14.133/2021, apresentar **PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO** em face do Edital em epígrafe, pelas razões de fato e de direito que passa a expor:

I – DO OBJETO

Conforme descrito no Edital

O objeto da presente licitação é a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de impressão, cópia, digitalização, caracterizado como outsourcing de impressão, com fornecimento de impressoras multifuncionais e suprimentos dos equipamentos para a manutenção das atividades básicas das Secretarias Municipais, conforme condições, requisitos e quantidades estabelecidas no Termo de Referência e seus anexos, que fazem parte do presente edital independente de transcrição.

Trata-se de licitação na modalidade pregão eletrônico conforme descrito neste edital e na plataforma digital onde ocorrerá o pregão.



Número: 35/2024

Modalidade/Proc. Aux: Pregão Eletrônico

Legislação Interna: Lei nº 14.133/2021

Número do Processo Interno: 10630/2024

Situação: Fechado / Publicado

Órgão: Prefeitura Municipal de São Borja

Município/UF: São Borja/RS

Objeto: Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de impressão, cópia, digitalização, caracterizado como outsourcing de impressão, com fornecimento de impressoras multifuncionais e suprimentos dos equipamentos para a manutenção das...

Número de Referência: 35

Inversão de Fase: Não

Unidade de Compra: Prefeitura Municipal de São Borja

Ano de Referência: 2024

Tratamento Diferenciado: Ampla Competição

Modo de Disputa do Lote: Por Valor Global

Benefício local/regional: Não

Casas Decimais: Duas Casas

Aplicar Cotas: Não

Valor do Intervalo de Lances (R\$): 0,01



II – DA TEMPESTIVIDADE

Conforme dicção do art. 164 da Lei 14.133/2021, ao qual o presente edital está subordinado...

CAPÍTULO II

DAS IMPUGNAÇÕES, DOS PEDIDOS DE ESCLARECIMENTO E DOS RECURSOS

Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.

Parágrafo único. A resposta à **impugnação** ou ao pedido de esclarecimento será divulgada em sítio eletrônico oficial no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.

Sendo este pedido de impugnação protocolado à data de 22/11/2024, faz-se perfeitamente tempestivo.

Datas do processo

Data de Publicação: 07/11/2024 09:48
 Início das Propostas: 07/11/2024 10:00
Limite para Impugnação: 25/11/2024 23:59
Limite para Esclarecimentos: 25/11/2024 23:59
 Limite p/ Recebimento de Propostas: 28/11/2024 08:29
 Abertura das Propostas: 28/11/2024 08:30
 Data de Publicação: 07/11/2024 09:48

Edital


Download já realizado



Baixar Edital

III – DOS FATOS

Valores incorretos na planilha de pesquisa de preços

 ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA PREÇOS PRATICADOS PELAS ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS									
Item	Descrição	Unid	Quant	Preço 1	Preço 2	Preço 3	Preço 4	Média de Preços	Total
				PREFEITURA DE SÃO BORJA Costa, Machado e Rodrigues Ltda	PREFEITURA DE IGREJINHA Tecprinters Tecnologia de Impressão Ltda	PREFEITURA DE ALEGRETE Costa, Machado e Rodrigues Ltda	PREFEITURA DE JAGUARAO NEDEL COMERCIO VAREJISTA E ATACADISTA DE INFORMATICA LTDA		
1	Impressão por página com o fornecimento de insumos de impressão, inclusive folhas e tonners para IMPRESSÃO MONOCROMÁTICA	UNIDADE	2857055	R\$ 0,16	R\$ 0,09	R\$ 0,17	R\$ 0,13	R\$ 0,14	R\$ 390.989,10
2	Impressão por página com o fornecimento de insumos de impressão, inclusive folhas e tonners para IMPRESSÃO COLORIDA	UNIDADE	26873	R\$ 1,45	R\$ 0,75	R\$ 0,85	R\$ 1,42	R\$ 1,02	R\$ 27.410,46
TOTAIS			2883828	R\$ 1,61	R\$ 0,84	R\$ 1,02	R\$ 1,55	R\$ 1,16	R\$ 427.399,56

O estudo técnico preliminar para a contratação constitui fase do processo licitatório que detém grande importância; é por meio dele que o órgão licitante apresenta os dados referentes ao objeto da licitação, evidencia a real necessidade e os requisitos da contratação, traz estimativa das quantidades necessárias, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, demonstra o levantamento de mercado e a justificativa da escolha do tipo de solução a contratar, apresenta a estimativa de preços ou preços referenciais, traz a descrição da solução como um todo e outros dados que possam dar suporte ao estudo. A não realização de estudo técnico preliminar ou a realização de estudo técnico preliminar com informações incorretas evidencia irregularidade na primeira fase do certame e sujeita o responsável a aplicação de multa.



Conforme descrito na Lei 14.133/2021 que rege o presente edital:

XX - estudo técnico preliminar: documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação;

Desta forma, apontamos a seguinte irregularidade na presente planilha de pesquisa de preços realizada:

- dois dos órgãos públicos pesquisados, as Prefeituras Municipais de Igrejinha e de Jaguarão, possuem em seu contrato **objeto diferente** do objeto da presente licitação:

- trata-se de uma pesquisa com dois fornecedores que não tem em seus contratos o **fornecimento de papéis** como exigido no presente edital (descrição abaixo).

1.3. Descrição dos tipos de Equipamentos:	
TIPO	DESCRIÇÃO
A	Impressão e digitalização monocromática de grande porte com suporte técnico, <u>papéis</u> e suprimentos
B	Impressão e digitalização monocromática de médio porte com suporte técnico, <u>papéis</u> e suprimentos
C	Impressão colorida e digitalização de médio porte com suporte técnico, <u>papéis</u> e suprimentos
D	Impressão colorida e digitalização de grande porte com suporte técnico, <u>papéis</u> e suprimentos para a impressão em formato A3
1.4. Quantitativo total de impressoras:	

Em Igrejinha, a Prefeitura Municipal tem contrato firmado e vigente com a empresa **TECPRINTERS TECNOLOGIA DE IMPRESSÃO LTDA**, sita à Av. Comendador Franco, 5490, Bairro Uberaba, em Curitiba/PR, CEP 81.560-000, Fone 41-2169.7777, e-mail: comercial@tecprinters.com.br, Inscrita no CNPJ sob o nº 00.809.489/0001-47

Em Jaguarão, a Prefeitura Municipal tem contrato firmado e vigente com a empresa **NEDEL COMÉRCIO VAREJISTA E ATACADISTA DE INFORMÁTICA LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº 14.062.715/0001-17, com sede na Rua Conselheiro Saraiva, 141, bairro Areal, CEP 96080-040, Pelotas/RS, telefone (53) 3225-0600/3328-0545, email licitacoes@grupoagk.com.br,



Seguem os dois contratos como evidência da presente incorreção anexos a esta solicitação de impugnação, também disponíveis no site do TCE-RS.

Faz-se necessária a seguinte reflexão:

- se para a memória de cálculo foram utilizadas informações incorretas, **resta invalidado o cálculo**, tendo em vista que duas informações utilizadas na média **utilizam preços sem o fornecimento de papéis**.

Caso utilizado uma pesquisa com contratos onde o fornecimento de papel está inserido o valor da média seria muito superior **como resta demonstrado** nos dois outros órgãos da planilha de custos: a própria prefeitura de São Borja e a de Alegrete.

O preço do papel (facilmente comprovado através de orçamento/pesquisa simples) acrescentaria um custo de algo em torno de R\$ 0,05 (cinco centavos) por página ao cálculo da média e assim, uma alteração significativa ao valor proposto no ETP, no TR e edital por consequência.

IV – DO DIREITO

Valores incorretos na planilha de pesquisa de preços

Como se pode ver, a forma como os itens listados foram descritos fere a exigência de uma memória de cálculo adequada para formação do preço do objeto contratual afastando o processo da finalidade principal que é a obtenção da melhor proposta.

O edital é a lei interna de uma licitação, e deve ser redigido de forma clara e objetiva, baseando seus preceitos em estudo firmemente apoiado em pesquisa.

A conduta da formatação desta planilha vai contra a jurisprudência consolidada pelo Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul em inúmeras decisões sobre denúncias de irregularidades na elaboração de estudos técnicos preliminares. Encontradas facilmente em busca simples no site do TCE RS.

Exemplos:

017243-0200/20-3 - EXECUTIVO MUNICIPAL DE CARLOS BARBOSA, DENÚNCIA 2020			
Órgão Julgador Relator	SEGUNDA CÂMARA Iradir Pietroski	Sessão Publicação	18/05/2021 27/06/2021
Ementa (Processo: 017243-0200/20-3, Relator(a): Iradir Pietroski, SEGUNDA CÂMARA, Julgado em 18/05/2021, Publicado em 27/06/2021, Boletim 840/2021)			
Relatório (máx. 3) I. (...) técnico preliminar fundamentando a solicitação de certificação Tier III, segundo a norma ANSI/EIA/ (...) II. (...) Outra questão que merece reparo, diz respeito à falta de justificativa técnica, em robusto estudo preliminar (...) III. (...) técnico preliminar fundamentando a solicitação de certificação Tier III, segundo a norma ANSI/EIA/TIA (...)		Decisão (máx. 3) I. (...) reincidência do ocorrido no Pregão Presencial n. 38/2020, em que não foi juntado ao processo de licitação o estudo (...) II. (...) técnico preliminar fundamentando a solicitação de certificação Tier III, segundo a norma ANSI/EIA/TIA (...)	
009968-0200/17-6 - PROCENPA - CIA. PROC. DE DADOS DO MUNIC. PORTO ALEGRE, DENÚNCIA 2017			
Órgão Julgador Relator	SEGUNDA CÂMARA ESPECIAL Alexandre Mariotti	Sessão Publicação	14/12/2017 31/01/2018
Ementa DENÚNCIA. LICITAÇÃO PARA O FORNECIMENTO DE VALES ALIMENTAÇÃO E REFEIÇÃO. EXIGÊNCIA DE NÚMERO EXCESSIVO DE ESTABELECIMENTOS CREDENCIADOS. CAUTELAR INDEFERIDA. RECOMENDAÇÃO. CONSIDERAÇÃO NAS CONTAS. (Processo: 009968-0200/17-6, Relator(a): Alexandre Mariotti, SEGUNDA CÂMARA ESPECIAL, Julgado em 14/12/2017, Publicado em 31/01/2018, Boletim 88/2018)			
Relatório (máx. 3) I. (...) técnico embasado na realidade dos servidores destinatários dos benefícios, bem como consideração da (...) II. (...) Além disso, o alegado estudo técnico que amparou a cláusula editalícia criticada residui, segundo o próprio (...) III. (...) estudo técnico relacionado ao contexto específico de seus servidores. (...)		Decisão (máx. 3) I. (...) por seus jurídicos fundamentos, decide: a) recomendar à Origem que, em certames análogos, anexe ao Edital (...) II. (...) estudo técnico relacionado ao contexto específico de seus servidores; convém que nesse estudo seja abordado (...)	



V – DOS PEDIDOS

Em face do exposto, requer-se que a presente impugnação seja recebida e julgada procedente, procedendo-se à retificação da descrição dos itens citados através de nova pesquisa de preços e acima de tudo para que seja inserida a devida e correta especificação de valores.

Por fim, requer-se que seja determinada suspensão do atual processo licitatório e publicação posterior do edital ora impugnado.

Caso não haja juízo de retratação por parte do Sr. Pregoeiro, requer desde já o encaminhamento do presente pedido de impugnação, devidamente informado, no prazo de 3 (três) dias úteis, à autoridade superior competente, para decisão.

Nestes termos, pede deferimento.



Documento assinado digitalmente
CAROLINA FLORES REGINATTO
Data: 22/11/2024 15:31:38-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Prime Sistemas de Impressão LTDA
04.581.239/0001-53
Carolina Flores Reginatto

Santa Maria/RS – 22/11/2024