



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**  
**Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer**

**TERMO DE REFERÊNCIA**

**SECRETARIA REQUISITANTE**

Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte, e Lazer (SMCTEL)

**JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

O Carnaval é uma tradicional festa popular realizada em diferentes locais do mundo, sendo a mais celebrada no Brasil. Apesar do forte secularismo presente no Carnaval, a festa é tradicionalmente ligada ao catolicismo, uma vez que sua celebração antecede a Quaresma. O Carnaval não é uma invenção brasileira, pois sua origem remonta à Antiguidade. A palavra Carnaval é originária do latim, “carnis levale”, cujo significado é “retirar a carne”. Esse sentido está relacionado ao jejum que deveria ser realizado durante a Quaresma e também ao controle dos prazeres mundanos. Isso demonstra uma tentativa da Igreja Católica de controlar os desejos dos fiéis”.

Um pouco mais sobre "História do Carnaval" pode ser apreciado em: <https://brasilecola.uol.com.br/carnaval/historia-do-carnaval.htm>

São Borja é uma comunidade de quase 60.000 (sessenta mil) habitantes, tendo uma economia baseada no setor primário, no agronegócio, comércio, etc...

Temos noção, ainda, que eventos são participantes significativos na geração de emprego e renda e, o Carnaval é um “mega evento”, potencializando essas divisas, através de empregos, consumo de bebidas, alimentos, vagas em hotéis, confecção de fantasias, música, etc...

Registre-se, ainda, sobre a cultura envolvida no Carnaval, buscando, através de suas apresentações, a divulgação de histórias individuais, da sociedade, de momentos históricos, etc.... Bem como é uma importante estratégia de turismo.

São Borja tem várias marcas nesses Eventos Carnavalescos, com eventos já consolidados como:

Festival de Músicas Aparício Silva Rillo;

Escolha da Corte do Carnaval;

Desfile de Rua das Escolas de Samba e;

Cais Folia (tradicional evento popular de carnaval de São Borja) e,

Outros eventos complementares ao carnaval (muambas, ensaios, etc..).

Devido a atual conjuntura financeira do Município de São Borja, esses eventos tradicionais, como o Carnaval no Cais do Porto, denominado “CAIS FOLIA”, o “Desfile d Rua das Escolas de Samba, entre outro acima mencionados, tornaram-se onerosos devido aos altos custos para a sua execução. Desde o ano de 2018 esses eventos tem uma contrapartida nos custos através de cobrança de ingressos, o que auxilia, subsidiando, ao menos em parte, esses eventos. Em consequência, ao ano de 2024 não será diferente, pois buscaremos realizar os eventos carnavalescos, seguindo o padrão dos eventos de anos anteriores (Cais Folia e Desfile de Rua das Escolas de Samba), com subsídio através de cobrança de ingressos, onde existe a expectativa de presença de público significativo.

Tais definições legais encontram-se amparadas na Lei Municipal Nº 5.604, de 20 de Dezembro de 2019 a qual “autoriza o Poder Executivo Municipal de São Borja/RS, a realização de Eventos de Carnaval e dá outras providências”.

O presente termo visa executar procedimento licitatório, na modalidade de



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**  
**Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer**

PREGÃO PRESENCIAL, julgamento MENOR PREÇO GOLBAL, a fim de buscar condições de executar o evento, bem como tornar o evento autossustentável através da cobrança de ingressos, minimizando custos para a Administração Municipal, com objetivo de elevar as condições técnicas e estruturais do Carnaval no Cais do Porto (Cais Folia) e, no Desfile de Rua das Escolas de Samba, ano 2024. Um dos itens fundamentais a realização de qualquer evento, indiscutivelmente, é a **Segurança Privada** e/ou Pública.

A segurança privada, objeto deste certame, com os serviços de **vigia e portaria**, condição necessária a realização de eventos dessa dimensão, seja para cuidar, vigiar os cercamentos; seja para monitorar, revistar, identificar, pessoas nas portarias, para que o evento seja marcado pela tranquilidade pública, pela prevenção de ilícitos, dentro de normas de segurança, proporcionando lazer de qualidade e, segurança a integridade dos frequentadores/foliões, ainda mais quando exercida cobrança de ingressos.

**DEFINIÇÃO DE DESCRIÇÃO TÉCNICA DO OBJETO**

A presente licitação tem por objeto a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE SEGURANÇA PRIVADA, EM ESPECIAL, **SERVIÇOS DE VIGIA E PORTARIA**, PARA EXECUÇÃO DE TAIS SERVIÇOS NOS EVENTOS “CAIS FOLIA 2024” e “DESFILÉ DE RUA DAS ESCOLAS DE SAMBA DE SÃO BORJA 2024”, conforme especificações constantes neste Termo de Referência, e do que mais consta de seus anexos, a CONTRATADA terá que realizar **serviços de vigia** junto ao cercamento (tapumes), impedindo acesso de pessoas não autorizadas, não pagantes, etc.; e também, **serviços de portaria**, com revista pessoal, monitoramento, identificação de pessoas, incluindo registro de menores nas portarias. Além de outras atribuições que serão repassadas em instrução específica pela Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar. A CONTRATADA DEVERÁ permitir a entrada de foliões com bebidas (apenas em lata ou pet) em sacolas térmicas ou caixas de isopor, de porte individual. OBS: Não serão cobrados ingressos de menores com idade até 12 (doze) anos. Demais orientações serão repassadas pela Contratante. É de inteira responsabilidade da empresa CONTRATADA todo e qualquer pagamento relativo à sua equipe de trabalho, fornecedores e contratos, bem como, manter e dirigir sob sua inteira responsabilidade, sem solidariedade do Município de São Borja, pessoal especializado e em quantidade necessária à perfeita execução dos serviços, em todos os níveis, cabendo-lhe efetuar todos os pagamentos, inclusive os encargos previstos na legislação trabalhista, previdenciária e fiscal, seguros e quaisquer outros não mencionados, em decorrência da sua condição de empregador. Esta licitação promovida pela Prefeitura Municipal é na modalidade tipo PREGÃO PRESENCIAL, e poderão participar do certame empresas que atenderem a todas as exigências descritas neste termo de referência, atendendo a seus quantitativos mínimos.

A CONTRATAÇÃO de empresa a qual deverá entregar todos os itens e prestar os serviços descritos neste termo de referência, conforme abaixo descritos.

**Definição técnica do objeto, com seus quantitativos mínimos:**

**1. PARA O CAIS FOLIA 2024**

**Segurança Privada (Vigia e Portaria) e Uniformes**

**1.1 Disponibilizar equipe (à noite – Carnaval Adulto) para Vigia do perímetro de**



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**  
**Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer**

isolamento, onde estarão colocadas as placas de cercamento/isolamento - tapumes, com no mínimo **25 (vinte e cinco) pessoas**, cujo mínimo: 18 (dezoito) deverão ser masculinos/homens, distribuídos nos perímetros de isolamento conforme determinação da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.

**1.2 Disponibilizar** equipe (à noite – Carnaval Adulto) para **Vigia** do perímetro de isolamento, onde estarão colocadas as grades de isolamento, no palco principal, com no mínimo **08 (oito) pessoas**, cujo mínimo: 05 (cinco) deverão ser masculinos/homens, distribuídos nos perímetros de isolamento conforme determinação da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.

**1.3 Disponibilizar** equipe (à noite – Carnaval Adulto) de **Portaria** para conferência de ingressos e revista pessoal e de materiais dos foliões, com no mínimo **27 (vinte e sete) pessoas**, distribuídas em Portarias, conforme determinação da Comissão Organizadora. Das 27 (vinte e cinco) pessoas, obrigatoriamente, deverá ser constituída a equipe de: 09 (nove) femininos/mulheres e 18 (dezesesseis) masculinos/homens (tal necessidade deve-se a atividade de revista pessoal em homens e mulheres, bem como revista em materiais que serão permitidos acesso (bolsas, bebidas, caixas de isopor, sacolas térmicas, etc...)). Serão 4 (quatro) portarias, **uma** principal (na Francisco Miranda) e, **três** secundárias (Rua Tiradentes-Tia Ramona; Acesso pelo late Clube e; Rua Bento Gonçalves -Star Bar). Em cada portaria secundária a previsão é permanência de 5 (cinco) pessoas: 04 (quatro) masculinos/homens e 01 (um) feminino/mulher. Na portaria principal, devido à concentração maior de público, permanecerão 12 (doze) pessoas: sendo 06 (seis) masculinos/homens e, 06 (seis) femininos/mulheres. Nas Portarias essa equipe também fará registro dos menores no evento.

Será possível o remanejamento dos efetivos, inclusive em quantitativo, de acordo com a necessidade e avaliação da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.

**1.4 Disponibilizar** equipe (à tarde – Carnaval Infantil) de **Vigia**, com no mínimo 10 (dez) pessoas, cujo mínimo 7 (sete) deverão ser masculinos/homens, a fim de serem distribuídos conforme determinação da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.  
“OBS.: como não é mesmo horário o serviço poderá ser executado pela mesma equipe da noite”.

OBS.: Justificativa à contratação: devido a tendência de crescimento de público em eventos que se perpetuam, há necessidade de incremento no quantitativo de Vigias e Portaria. O número mínimo de masculinos/homens deve-se à necessidade da atividade requerer, caso necessário, uso de/da força ou demonstração de força, numa eventual ação contra pessoas que tentem invadir o perímetro de isolamento do evento, foi estimado em 70 % (setenta) o quantitativo de masculinos/homens.

**1.5 Disponibilizar** Uniforme: **Camisetas (60 – sessenta - unidades)** para identificação da equipe de Vigilância e Portaria, conforme cores e layout disponibilizados pela Comissão Organizadora, a qual fará a informação em até 15 (quinze) dias antes do evento para confecção. As camisetas deverão ser confeccionadas em malha poliviscose, gola redonda, na cor preta. A estampa em serigrafia, em cor branca, com as escritas às costas: Carnaval 2024, EQUIPE DE APOIO / SEGURANÇA PRIVADA.

As equipes deverão estar no local do evento nos seguintes horários, todos uniformizados, conforme padronização repassada pela Comissão Organizadora:



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**  
**Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer**

**QUADRO HORÁRIO**

- Sábado dia 10/02/2024: das 2100 hs às 0600 hs do dia 11/02/2024 (Domingo);
- Domingo dia 11/02/2024: das 1630 hs às 2030 hs do dia 11/02/2024 (Domingo);
- Domingo dia 11/02/2024: das 2100 hs às 0500 hs do dia 12/02/2024 (Segunda-feira);
- Segunda-feira dia 12/02/2024: das 2100 hs às 0600 hs do dia 13/02/2024 (Terça-feira);
- Terça-feira dia 13/02/2024: das 1630 hs às 2030 hs do dia 13/02/2024 (Terça-feira);

**Carga Horária de Serviço da Equipe de Segurança Privada (à noite)**

Será 1 (UMA) hora de instrução (data a ser agendada) = 1 (uma) hora +

Serão duas noites com 09 (nove) horas por noite de serviço (sábado e segunda-feira) x 2 (duas) noites = 18 (dezoito) horas

Será uma noite com 08 (oito) horas de serviço (domingo) x 1 (uma) noite = 08 (oito) horas

SubTotal = 26 (vinte e seis) horas + 1 (uma) hora de instrução

Serão 27 (vinte e sete) horas x 60 (sessenta) Agentes

**TOTAL de 1.620 (um mil seiscentas e vinte) horas de serviço À NOITE.**

**Carga Horária de Serviço da Equipe de Segurança Privada (à tarde)**

Serão duas tardes com 04 (quatro) horas por tarde de serviço (sábado e domingo) = 08 (oito) horas

Serão 08 (oito) horas x 10 (dez) agentes = **80 (oitenta) horas de serviço.**

**TOTAL = 80 (oitenta) horas de serviço À TARDE.**

**TOTAL DE HORAS PARA O CAIS FOLIA = 1.700 (UM MIL E SETECENTAS HORAS)**

**2. PARA O DESFILE DE RUA DAS ESCOLAS DE SAMBA DE SÃO BORJA 2024**  
**Segurança Privada (Vigia e Portaria) e Uniformes**

**2.1 Disponibilizar equipe (à noite – Carnaval de Rua)** para **Vigia** do perímetro de isolamento, onde estarão colocadas as placas de cercamento/isolamento - tapumes, com no mínimo **20 (vinte) pessoas**, cujo mínimo: 14 (quatorze) deverão ser masculinos/homens, distribuídos nos perímetros de isolamento conforme determinação da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.

**2.2 Disponibilizar equipe (à noite – Carnaval Adulto)** de **Portaria** para conferência de ingressos e revista pessoal e de materiais dos foliões, com no mínimo **07 (sete) pessoas**, distribuídas em Portarias, conforme determinação da Comissão Organizadora. Das 07 (sete) pessoas, obrigatoriamente, deverá ser constituída a equipe de: 03 (três) femininos/mulheres e 04 (quatro) masculinos/homens (tal necessidade deve-se a atividade de revista pessoal em homens e mulheres, bem como revista em materiais que serão permitidos acesso (bolsas, bebidas, caixas de isopor, sacolas térmicas, etc...)). Serão 2 (duas) portarias, **uma** dos camarotes/frisas e, outra das cadeiras vip (identificadas conforme croqui). A distribuição do pessoal ficará a cargo da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.

Será possível o remanejamento dos efetivos, inclusive em quantitativo, de acordo com a necessidade e avaliação da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar.

OBS.: Justificativa à contratação: devido a tendência de crescimento de público em



**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**  
**Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer**

eventos que se perpetuam, houve necessidade de incremento no quantitativo de Vigias e Portaria. O número mínimo de masculinos/homens deve-se à necessidade da atividade requerer, caso necessário, uso de/da força ou demonstração de força, numa eventual ação contra pessoas que tentem invadir o perímetro de isolamento do evento, foi estimado em 70 % (setenta) o quantitativo de masculinos/homens.

**2.3 Disponibilizar Uniforme: Camisetas (27 – vinte e sete - unidades)** para identificação da equipe de Vigilância e Portaria, conforme disponibilizados pela Comissão Organizadora.

OBS.: este item (2.3) será o mesmo já mencionado no primeiro evento (Cais Folia), não onerando o processo, sem necessidade de nova confecção. Conforme item 1.5.

As equipes deverão estar no local do evento nos seguintes horários, todos uniformizados, conforme padronização repassada pela Comissão Organizadora:

**QUADRO HORÁRIO**

- Sábado dia 24/02/2024: a partir das 2000 hs até 0500 hs do dia 25/02/2020 (Domingo);

**Carga Horária de Serviço da Equipe de Segurança Privada (à noite)**

Serão 09 (nove) horas de serviço (trinta minutos serão usados para orientações no próprio dia do evento (das 2000 hs às 2030 hs)

Serão 09 (nove) horas x 27 (vinte e sete) Agentes

**TOTAL de 243 (duzentas e quarenta e três horas) horas de serviço À NOITE.**

**3. Condições Gerais**

**3.1** A empresa CONTRATADA ficará responsável por apresentar o efetivo, pessoal, em condições de emprego, nos dias e horários acima definidos. Sendo que, em dia e hora marcados antecipadamente, deverá apresentar o pessoal, no Cais do Porto ou na Avenida de Desfile, conforme o EVENTO, OBSERVANDO os períodos de instruções, a fim de receberem informações de procedimentos sobre o evento, a cargo da Comissão Organizadora e/ou Brigada Militar;

**3.2** O LAYOUT dos eventos (denominados: Cais Folia e, Desfile de Rua das Escolas de Samba), contendo a disposição da estrutura no local (Cais do Porto, situado na Rua Francisco Miranda, no Bairro do Passo e, Av. Venâncio Aires - respectivamente), deverá ser seguido pela empresa CONTRATADA com relação à distribuição dos postos de vigilância e portarias, os quais serão de inteira responsabilidade da empresa e terá o acompanhamento e a fiscalização da Comissão Organizadora deste Município e a supervisão dos órgãos competentes;

**3.3** A Prefeitura Municipal é a Organizadora e Coordenadora do evento, tomando decisões e expedindo orientações através de sua Comissão Organizadora do Carnaval 2024, cabendo a ela as tomadas de decisões e ajustes necessários à realização do evento, a qual a Empresa Contratada, única e exclusivamente, prestará contas de suas atividades voltadas aos eventos, contudo situação que, pela característica da atividade, poderá ser delegada, com relação ao controle e fiscalização da execução dos serviços no local à Brigada Militar;

**3.4** O pessoal apresentado pela empresa deverá ter condições de exercer as atividades (vigias e porteiros). Saliente-se que a legislação não exige curso específico aos serviços





**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**  
**Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer**

de portaria e vigia porém, devido a natureza do evento e número de público previsto, as pessoas deverão ter, ao mínimo, experiência comprovada em serviços da mesma natureza. A relação da equipe deverá ser entregue à comissão organizadora, até 10 (dez) dias antes do início do evento;

**3.5** A empresa deverá comprovar experiência, apresentado no mínimo 01 (um) Atestado de Capacidade Técnica, expedido por Pessoa Jurídica (privada ou pública), comprovando que a licitante executou ou está executando, de maneira satisfatória e a contento, serviços da mesma natureza ou de natureza similar ao objeto da presente licitação;

**3.6** Em caso de situações de força maior ou caso fortuito, ou outros fatores justificáveis que impeçam a realização do evento nas datas e/ou horários estabelecidos, as datas e horários poderão ser alterados por decisão da Comissão Organizadora sem qualquer encargo ou custo ao Contratante.

#### **4. Qualificação Técnica**

Além das demais exigências legais a empresa deverá apresentar:

- Autorização e/ou Alvará de Funcionamento do GSVG (Grupamento de Supervisão de Vigilâncias e Guardas) da Brigada Militar, com validade, em nome da empresa licitante.

#### **GARANTIA DE RESERVA ORÇAMENTÁRIA, COM INDICAÇÃO DA RESPECTIVA RUBRICA**

Órgão 11 – Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer  
Unidade 03 – Desenvolvimento do Turismo  
Proj./Ativ. 2.205 1244 3.3.39.03.90.00.00.0

#### **DEFINIÇÃO DO PRAZO DE EXECUÇÃO**

O prazo de validação será única e exclusivamente no período dos eventos: Cais Folia 2024 e Desfile de Rua das Escolas de Samba, conforme condições e orientações descritas neste Termo, cujas previsões encontram-se acima relacionadas, observando-se situações aqui expostas.

São Borja, 20 de Dezembro de 2023

Eduardo Bonotto  
Prefeito

Edson Damião de Melo Ribas  
Sec. Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer  
Decreto nº 19.899/2023